

国家基本公共卫生服务项目 工作简报

2026年第1期

四川省均等化指导中心办公室编发

2026年4月10日



国家基本公共卫生服务项目启动以来，全省各地各机构攻坚克难，积极实施，取得了一定的成效。为促进基本公共卫生服务项目高质量发展，省指导中心发掘、总结了各地在项目管理、指导与实施中好的做法与亮点，供各地参考借鉴。希望项目各相关单位结合当地实际情况，积极探索创新项目管理模式，不断推进基本公共卫生服务项目深入发展。

本期导读

一、闪亮的星-----3

❖身残志坚守乡邻，搭档互补护健康（宜宾市南溪区）

❖仁心下沉护健康，甘当公卫“铺路人”（自贡市富顺县）

二、家医签约-----9

❖家医签约服务，守护“一老一小”（成都市天府新区）

三、健康教育-----14

❖艺暖乡村，健康同行（广安市岳池县）

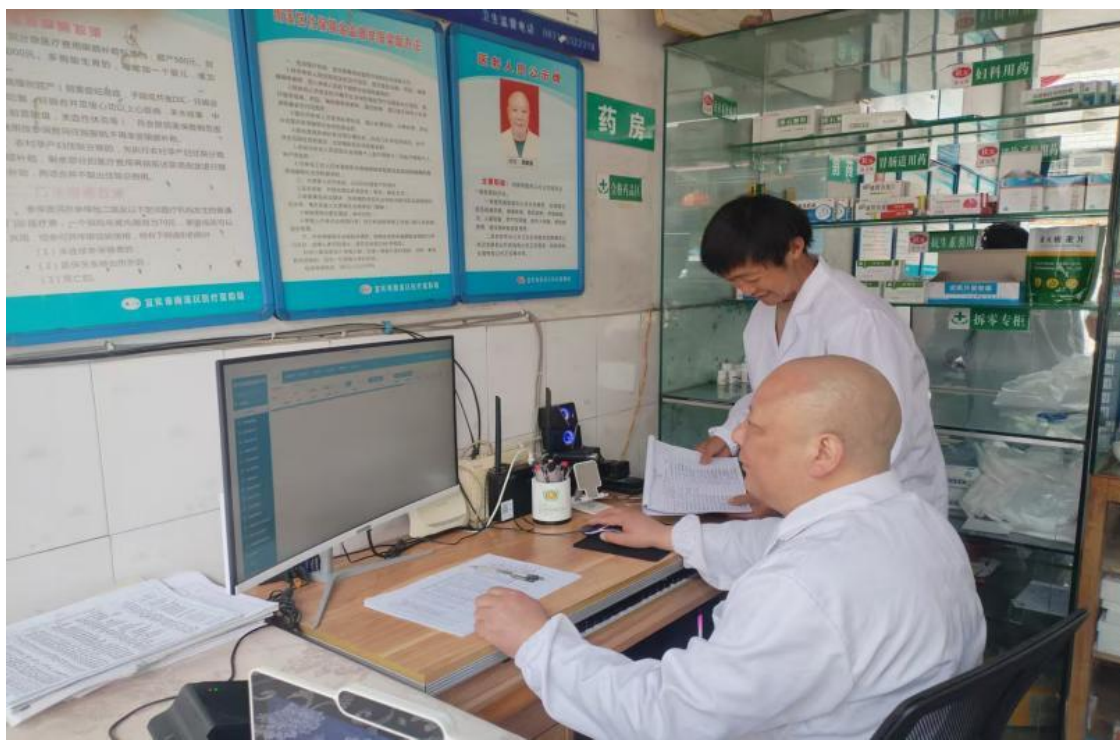
四、探索创新-----17

❖筑牢“心防线”，温暖“夕阳红”（成都市温江区）

❖暖心巴士进村落，健康体检送到家（内江市东兴区）

身残志坚守乡邻 搭档互补护健康

在宜宾市南溪区汪家镇大坝村的乡间地头，有两位年近六旬的乡村医生，拖着病弱残缺的身躯，坚守基层医疗卫生岗位二十余载，从未因身体病痛、年岁渐长而懈怠工作，更没有选择躺平摆烂，反而凭着一股不服输的韧劲和对乡邻的赤诚，默契配合、互补协作，把全村基本公共卫生服务、家庭医生签约服务、基本医疗服务做得扎实到位，成为村民心中最靠谱的“健康守门人”，他们就是周家友与邓相伦。



二十余载从医路，两人都遭遇了常人难以承受的身体磨难，却始终不忘医者初心。54岁的周家友，年少时因小儿麻痹症落下双腿残疾，行动不便，崎岖的村路对他而言更是步步艰难。可他从未因残疾自怨自艾，反而深知病痛缠身的苦楚，从

扛起村医职责的那天起，就把守护全村百姓健康当成毕生使命。53岁的邓相伦，扎根乡村医疗大半辈子，本该安享平稳生涯，却不幸确诊直肠癌，一场大手术加上后续治疗，拖垮了身体，术后身形消瘦、体力大不如前，身边亲友劝他离岗休养，可他还是毅然选择重返岗位。



面对各自的身体局限，两人没有退缩，反而摸索出一套“互补协作”的工作模式，完美破解了行动不便与体力不支的难题，用独特的方式扛起基层医疗重任。周家友深知自己无法长时间奔波入户，主动挑下卫生室的“内勤重担”，紧跟基层医疗信息化改革的步伐，年过五旬的他自费购买电脑，从零基础摸索练习，半年内熟练掌握居民健康档案和随访录入等技能，包揽卫生室所有系统录入工作，用坚守为乡邻筑牢健康信息防线。

平日里，他守在卫生室接待就诊村民、做好日常随访登记、整理各类健康台账，每一条信息都精准无误，每一份档案都规范有序，用细致严谨的工作，为全村健康服务筑牢信息根基。邓相伦则扛起外勤奔波的职责，背着出诊箱踏遍大坝村的每一条村路、每一户人家。大坝村村民居住分散，不少独居老人、慢性病患者行动不便，无法自行到卫生室就诊，邓相伦便坚持上门服务，为慢性病患者监测血压、血糖、为行动不便的居民送药诊疗，全程落实家庭医生签约服务的各项要求。只要接到村民的电话，他都会立刻动身，赶往村民家中，第一时间开展诊疗服务，从不计较个人得失，始终把村民的健康放在首位。

一个坐镇卫生室、深耕内勤信息化，一个奔波村落间、做实入户诊疗，两人互相扶持、彼此兜底，二十年如一日，用残缺病弱的身躯，撑起了大坝村的基层健康防线。他们没有惊天动地的壮举，没有轰轰烈烈的事迹，却以不屈的意志对抗身体磨难，以赤诚担当践行医者使命，主动适应新时代基层公共卫生服务要求，用坚守与协作打破困境，书写了平凡岗位上的励志篇章，用实际行动诠释了乡村医生的责任与担当，更让基本公共卫生服务的温暖，照亮了大坝村的每一户人家。

仁心下沉护健康 甘当公卫铺路人

在富顺县李桥镇卫生院的诊室里，一位身着白大褂的医生正俯身为一位糖尿病老人检查足部神经反应。他动作轻柔，讲解细致，不时用方言询问患者的感受。这位被基层医护人员亲切称为“张老师”的人，正是富顺县人民医院门诊部主任、县域医共体公共卫生服务下沉专家——张兵。



自2023年富顺县全面推进紧密型县域医共体建设以来，张兵主动请缨，将县级医院的优质资源“搬”到田间地头。2026年3月12日，他又一次奔赴李桥镇，开展糖尿病专项公卫指导。这不是一次简单的业务帮扶，而是一位医者用脚步丈量责任、用专业守护健康的生动实践。

一、心中有民——把公卫服务做到百姓心坎上

“公卫不是填表格，而是真真切切管好一个人的健康。”这是张兵常挂在嘴边的话。在李桥镇，他聚焦血糖控制不佳、已出现早期并发症的重点人群，手把手指导基层医生开展规范查体、眼底筛查和神经病变评估。“很多并发症，早发现一天，就能少一分致残风险。”他深知，慢病管理的关键在于“细”与“实”。为了让健康宣教更接地气，他鼓励村医用“拉家常”的方式讲清控糖要点；为提升随访实效，他帮助卫生院制定个性化干预方案，避免“一刀切”。村民王大爷感慨：“张主任来了以后，医生问得更细了，药怎么用、饭怎么吃，样样都讲得明明白白，我们心里踏实多了。”

二、肩上有责——做基层能力提升的“点灯人”

作为医共体牵头单位的骨干力量，张兵深知，授人以鱼不如授人以渔。他不仅带技术，更带理念、带标准、带作风。在教学查房中，他将三甲医院的诊疗规范转化为基层可操作的“实操指南”；在病例研讨会上，他结合最新指南，协助优化随访路径，推动慢病管理从“被动应对”转向“主动干预”。在他的带动下，李桥镇卫生院的公卫团队逐渐建立起标准化、系统化的慢病管理体系。年轻医生小李说：“以前遇到复杂病例就慌，现在有了张主任定的标准和随时能连线的后援，我们敢接、能接这些病人了。”

三、脚下有路——筑牢分级诊疗的“第一道防线”



张兵的每一次下沉，都是对“小病不出村、常见病不出镇、大病不出县”这一分级诊疗目标的坚定践行。依托医共体平台，他推动建立上下贯通的转诊机制，确保基层“接得住”、上级“托得起”。如今，李桥镇 90%以上的糖尿病患者实现稳定在镇内管理，群众满意度显著提升。

“医生的价值，不仅体现在手术台上，更体现在预防关口前移、健康防线筑牢的过程中。”张兵如是说，他甘当“铺路人”，默默耕耘于公共卫生前沿，用专业与温情织密群众健康防护网。

春风化雨，润物无声。张兵不忘初心、仁心护健康，甘当公卫铺路人。他的身影，已成为富顺县推进优质医疗资源下沉、构建整合型服务体系中最温暖而坚实的注脚。

家医签约服务 守护一老一小

冬春季是流感、手足口病等重点传染病高发期。面对“一老一小”等重点人群的健康挑战，成都市天府新区将军碑社区卫生服务中心严格遵循国家、省、市关于做好秋冬季传染病防治与医疗救治工作的系列部署，始终坚持以人民健康为中心，将做好重点人群健康服务作为重中之重。通过创新家庭医生签约服务模式、实施精细化管理、强化部门联动，中心着力构建全方位、高效率的基层传染病防控体系。截至 2025 年底，中心累计完成流感疫苗接种 10000+剂次，其中为 0-6 岁儿童接种、60 岁及以上老年人接种均超 3000 剂次，为辖区筑起了一道坚实的免疫屏障。

一、聚焦“一小”，温情守护儿童健康

中心积极响应国家、省、市卫生健康相关工作要求，推动儿科诊疗、预防接种与健康宣教深度融合，打造“诊、防、教”一体化服务，其中家庭医生团队发挥了关键作用。

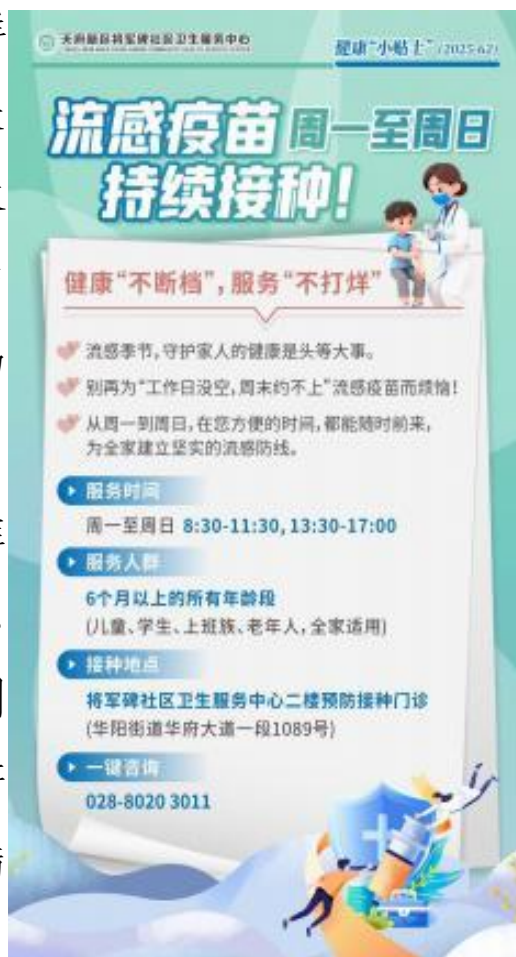
（一）平急结合，弹性服务

在保障儿科门诊“一周 7 天全天开放”的基础上，中心建立“动态监测-快速响应”机制。家庭医生团队参与门诊流量监测，一旦在就诊高峰时段候诊人数接近预设阈值，立即启动应急预案，通过将部分全科诊室临时转换为儿科支援诊室、增配

医护人员等方式，实现医疗资源高效统筹利用。该机制确保了儿童患者平均候诊时间控制在30分钟以内，有效应对季节性就诊高峰。

（二）精准管理，及时接种

针对在校学生和学龄前儿童群体，中心将疫苗接种服务时间延长至晚上8:00，并常态化开设“周末学生专场”。家庭医生团队主动与学校对接深化“家校医”三方联动机制：由学校及时推送接种通知，家长线上填报接种意向，中心精准预判每日接种需求、动态调配人力、物力资源，实现了“免预约、即到即种”绿色通道的高效运转，显著提升了接种覆盖率和学生及家长满意度。



（三）驻点指导，校园防控

中心组建专业督导团队，建立“分片包干、责任到人”的网格化联络机制。家庭医生作为“健康副校长”或“健康联络员”定期深入校园，不仅督导晨午检、因病缺勤追踪等制度落实，更侧重于现场实操培训。例如，组织教职工进行呕吐物规范处置全流程演练，确保其熟练掌握从个人防护、消毒剂配比

到污染区域终末消毒的关键环节，切实将防控知识转化为校园一线的实际防控能力。

二、呵护“一老”，高效助力老人健康



中心充分发挥中医药“治未病”特色优势，将中医药理念与方法深度融入老年人群健康管理全过程，家庭医生在这一过程中发挥核心评估与随访作用。

（一）未病先防，中医干预

在中心候诊区，长期免费提供名老中医经验方配制的“扶正御感饮”中药预防茶饮。家庭医生结合老年人健康状况，为其量身定制“流感季中医防护包”，提供穴位贴敷、艾灸指导和膳食调理等建议，帮助老年人培元固本，提升抗病能力。

（二）家庭签约，主动管理

将流感疫苗接种工作有机融入家庭医生签约服务。家庭医生团队依托居民健康档案，主动筛选出符合接种条件的老年签约居民，通过电话、微信或上门访视等多种方式进行“一对一”的宣传动员与精准预约。在接种现场，由家庭医生进行预检评估、开具“疫苗处方”、提供接种后的健康指导，实现从“单一预防接种”到“连续健康管理”的服务升级。

三、聚力同心，充分发挥宣教作用

中心秉承“每个人是自己健康第一责任人”的理念，开展形式多样、靶向精准的健康教育与宣传引导，家庭医生在科普宣传和舆情引导中发挥专业支撑作用。

（一）线上线下，媒体联动

线上，依托中心微信公众号等平台，家庭医生定期发布专业的图文并茂、通俗易懂的科普内容；线下，在社区宣传栏、接种留观区等场所设立固定宣传点。宣传内容注重分众化，对儿童及家长侧重“勤洗手、吃熟食、常通风”等个人卫生习惯培养；对老年人则加强“科学戴口罩、及时接种疫苗、患病及时就医”等风险防范意识引导。

（二）舆情监测，主动响应

中心指定专人负责监测社交媒体上的健康咨询热点与舆情动向。家庭医生针对居民关心的健康问题，及时提供专业解答，通过多元渠道发布科学解读，有效提升公众对传染病的科学认知。

将军碑社区卫生服务中心通过上述一系列精细化、人性化、创新性的服务举措，特别是充分发挥家庭医生在“一老一小”健康管理中的核心作用，不仅为超 4000 人首次建立了直接免疫保护，更在实践中探索出一条以家庭医生签约服务为支撑、中西医并重、平急结合与主动服务协同的基层传染病防控有效路径。

下一步，中心将继续压实工作责任，进一步强化家庭医生签约服务质量，将“一老一小同守护”的理念更深、更实地融入日常工作中，为筑牢冬春季重点传染病基层防控网络、守护居民健康贡献坚实力量。

艺暖乡村 健康同行

春回大地，暖意渐浓。2026年2月16日18时30分，岳池县苟角镇赞源广场早已热闹起来，居民们三五成群、欢声笑语，等候着由苟角镇政府主办的“我们的村晚”文艺汇演拉开帷幕。这场充满乡土气息和新春暖意的文化盛宴，不仅为辖区居民带来了欢乐与陪伴，更成为传递健康知识的重要平台。岳池县苟角镇中心卫生院紧扣“控制体重、健康生活”这一群众关心的话题，精心编排小品《拒绝负重前行，健康美丽双赢》，以大家喜闻乐见的文艺形式开展健康宣教，让健康理念在轻松氛围中传递，赢得了现场群众的一致好评。



该小品是本次村晚的特色宣教节目，由苟角镇中心卫生院临床一线的医护人员自编、自导、自演。尽管缺乏专业表演经验，但全体演员怀着守护群众健康的初心，扎实打磨节目。为确保内容贴合群众需求，创作团队深入辖区进行走访调研，收集居民日常减肥中的常见误区，反复优化剧本、打磨表演细节，将枯燥的健康知识融入情景演绎，让严肃的健康宣教变得通俗易懂、易于接受，有效提升了宣教的针对性和实效性。

随着舞台灯光亮起，四位医护演员凭借真挚自然的表演，生动还原了四种常见错误减肥方式及其健康危害，精准戳中群众生活痛点。刘芳饰演的村民，为快速瘦身盲目开展高强度跳操，忽视自身身体条件，最终导致关节严重损伤；刘中秀塑造的女性角色，过度追求纤瘦体型，盲目食用不当减脂餐，导致长期营养失衡引发高血压，出现头晕乏力、精神萎靡等症状；尹晓玲演绎的减肥者，因急于求成违规服用不明减肥药，不仅未达到减肥效果，还造成肝脏严重损伤；邓佳欣扮演的年轻女孩，为追求快速瘦身选择盲目抽脂，术后引发高血脂等并发症。“这就是身边人的真实写照，盲目减肥太危险了”，“以前也想过吃减肥药，现在看来真不可取”……台下群众议论纷纷，在观看节目的过程中，直观认识到盲目减重的潜在风险，纷纷表示深受教育、获益良多。

小品结束后，家庭医生蒲心军结合剧情开展个性化健康宣讲。他用通俗语言讲解科学控重的重要性，并带领群众诵读自

编口诀：“管住嘴、迈开腿，少吃零食多喝水；油腻食物要远离，减肥药物伤身体；规律作息不可少，蔬菜水果搭配好；秘方捷径不可取，持之以恒最重要。”朗朗上口的口诀受到群众积极响应，不少人拍照记录。蒲心军还现场答疑，针对不同体质给出控重建议，引导大家树立健康理念，养成合理膳食、适量运动的科学习惯。



此次活动既普及了健康理念，也展现了基层医务人员服务群众的责任担当，成为村晚中既有温度又有实效的亮点内容。

筑牢心防线 温暖夕阳红

随着老龄化进程加速，老年群体心理健康问题日益凸显。成都市温江区公平街道社区卫生服务中心以《“健康中国 2030”规划纲要》为指引，创新融合家庭医生签约与全龄心身健康服务中心建设，构建起覆盖全域、精准识别、全程服务的老年心理健康“防护网”，推动服务理念从“治已病”向“治未病”转变，着力实现服务重心前移、模式整合与资源下沉，为基层老年心理健康服务提供了“公平样本”。

一、打造枢纽平台，建设普惠型全龄心身健康服务中心

为解决基层心理服务资源碎片化问题，中心于 2025 年 4 月建成温江区首个基层普惠型全龄心身健康服务中心，打造成为综合性服务枢纽。一是汇聚优质资源，依托医联体定期邀请区级医院心理精神科专家坐诊带教，让老年人在“家门口”享受专业诊疗。二是创新服务载体，设立艺术疗愈、沙盘游戏等特色功能区，针对老年人特点开展表达性艺术疗愈、“老幼共绘曼陀罗”等活动，为老年人提供非言语情绪表达渠道，有效缓解孤独感和焦虑情绪。三是规范服务流程，建立完善制度，提供心理测评、个体咨询、团体辅导及危机干预等服务，确保服务可持续与高质量运行。

二、强化前端触角，发挥家庭医生“守门人”关键作用

将家庭医生团队打造为老年心理健康服务的第一响应人。



一方面，通过“家庭医生+AI云平台”双轮驱动筛查机制，在随访与体检中借助“心理CT云系统”及AI情绪识别设备进行快速多维度心理评估，实现重点人群全覆盖与早发现。另一方面，为签约老人建立包含心理健康数据的“心身健康电子档案”，对筛查出的重点人群纳入长期随访管理，构建“筛查—干预—疗愈—追踪”全周期闭环，2025年已有20名风险老人新增纳入管理体系。

三、深化分级干预，构建多元共治的服务体系

建立科学有序的分级干预体系。首先，构建“省级专家—社区医生—心理咨询师”三级人才联动体系，专家提供指导与会诊，医生进行日常监测与支持，咨询师开展专业干预，并通过持续培训提升团队整体能力。其次，针对常见心理问题开发

认知行为疗法、正念训练等 4 大类标准化“心身健康干预包”，实现干预科学化与规范化。同时，推动中西医结合心身共治，发挥中医药安神解郁优势，对伴有失眠、焦虑的老人在心理干预基础上辅以中药、针灸等技术，实现身心同治，已帮助 58 位睡眠障碍老人显著改善睡眠质量。

四、营造支持环境，开展全域科普与社交支持

以中心为基地，着力构建老年心理健康支持性环境。组织开展“点单式”科普巡讲，由家庭医生与心理专家深入社区、养老机构进行情绪管理、认知症预防等主题宣讲，全年共开展 10 场活动，覆盖超过 5000 人次。同时定期举办社交工作坊、沙龙及“老幼共绘曼陀罗”等活动，促进老年人社会交往，有效减少其隔离感与孤独感。



五、创新保障机制，探索“双轨筹资”可持续路径

实施“双轨筹资”，基础普惠服务由政府财政保障，个性化深度服务探索个人购买补充。既保障公平可及，又满足多样需求，为长效运营注入活力。

该项工作实施以来，取得社会效益与健康效益双丰收。中心累计开展公益讲座 24 期、特色活动 10 余次，参与超万人次；完成老年人心理筛查 7352 人，阳性检出率 8.2%，为早期干预赢得宝贵时间；为 115 人次提供专业心理干预，服务满意度达 94.8%；通过及时转诊有效避免了多起潜在严重后果。该模式还促进了心理服务与公共卫生、家庭医生、中医药服务的深度融合，显著提升了基层卫生服务的整体效能。

暖心巴士进村落 健康体检送到家

春日乡野，清风拂垄。春节过后，一辆悬挂“65岁及以上老年人免费体检”标语的暖心巴士，每日清晨穿梭于内江市东兴区双才镇的乡村道路，将优质健康服务送到农村老人家门口，为乡村春日增添了浓厚的民生暖意，切实把国家基本公共卫生服务政策落到了群众心坎上。



双才镇下辖 20 个村社，地域分散、道路蜿蜒，辖区内符合免费体检条件的 65 岁及以上老人达 8000 余名，其中不少老人行动不便、独居空巢，往返卫生院路途遥远，体检出行成为困扰老人们的一大难题。按照国家要求，老年人健康管理新增了 DR 检查等项目后，以往“走下去”的下乡设点体检模式已无

法满足实际需求。为此，卫生院积极转变思路，主动创新服务模式，以“接上来”为抓手，依托乡村客运资源，创新推出“专车接送+旅游大巴式宣传+集中体检”服务新模式，有效破解体检服务瓶颈，全力守护辖区农村老人的身体健康与幸福晚年。



2026年3月12日，暖心巴士正式启动进村接送服务。该巴士准载30人，除驾驶员外，配备2名医护人员跟车，随车携带急救箱，全程保障老人出行安全，及时处置头晕、乏力等突发情况。每日清晨6点半，驾驶员准时驾车抵达各村社集中等候点，在村医提前通知引导下，有序接载老人前往卫生院；老人完成体检后，巴士再逐一将其安全送回村口，实现“家门口上车—院门口下车—家门口返程”的无缝衔接。据悉，暖心巴士每日往返不少于8趟，可接送老人200余名，彻底破解了行

动不便老人“想体检、去不了”的困境。

“如果车子不来接，我肯定就不体检了。现在大巴来接送，简直太方便了。”72岁的芦音村村民喻忠芬，正月里崴伤了脚，行动十分不便，她家距卫生院七八里路，暖心巴士的到来，为她解决了体检出行的大难题，也道出了众多农村老人的心声。

在做好专车接送的基础上，卫生院同步引入智慧体检公卫助手，优化体检服务流程。以往体检数据需手写记录后统一上传省公卫云平台，耗时费力且增加老人排队时间；引入智慧系统后，只需扫码登记老人身份证，即可生成专属二维码，各项检查数据实时上传，医护人员与老人可随时查看，既缩短了老人等候时间，又减轻了医务人员工作负担。

双才卫生院坚持以老人为中心，做好全方位服务保障。老年人体检空腹，体检后，还为每位老人免费发放面包、牛奶，从细微处传递关怀，赢得辖区村民的一致好评。同时，在巴士往返途中，全科医生化身“导游”，向老人们宣传国家基本公共卫生服务政策，让惠民政策深入人心，不少老人纷纷为政策点赞。

截至目前，依托专车接送服务，双才中心卫生院已顺利完成1800余名老年人免费体检工作，“暖心巴士”成为基层健康服务的闪亮名片。下一步，双才中心卫生院将不忘初心、持续发力，以实际行动守护农村老人晚年幸福，为乡村健康注入温暖力量。